

Легализация предпринимательской деятельности физического лица в России и зарубежных странах

Чернята Полина Владимировна

В настоящее время, в Российской Федерации активно идет процесс борьбы с незаконным предпринимательском и развитием института самозанятых граждан. Если физическое лицо будет осуществлять предпринимательскую деятельность, но при этом не будет зарегистрировано в качестве предпринимателя, то он подлежит привлечению к административной или уголовной ответственности. В частности, привлечение лица к административной ответственности за занятие предпринимательской деятельностью без соответствующей регистрации предусмотрено статьей 14.1 КоАП РФ.

Для того чтобы осуществить государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя физическое лицо обязано предоставить следующие документы:

– заполненное должным образом заявление о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя. При этом заявление заполняется в соответствующей форме, которая утверждается ФНС России. Форма, действующая в настоящее время была утверждена 25 января 2012 года¹. Для того, что упростить гражданам возможность успешного заполнения данного заявления в настоящее время существует программа на официальном сайте ФНС Российской Федерации, с помощью которой данную форму заполнить будет легче;

– гражданин должен предоставить основной документ, удостоверяющий его личность, а именно паспорт гражданина Российской Федерации. Паспорт должны иметь все граждане страны, которые достигли возраста 14 лет и проживают на территории страны.

После того, как будет завершена проверка предоставленных документов, заявитель регистрируется в качестве индивидуального предпринимателя, и лицу выдается свидетельство установленного образца. После этого орган, осуществлявший регистрацию, также осуществляет электронный документооборот с внебюджетными фондами (пенсионным фондом и фондом социального страхования) и органами статистики, уведомляя их о постановке на учет лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» были внесены соответствующие изменения статьи 2 и 23 ГК РФ. Более того, в настоящее время

происходит рассмотрение еще целого ряда поправок и предложений в отношении данной категории граждан. Основная цель, которую преследуют государственные органы, состоит в том, чтобы самозанятые граждане были официально зарегистрированы и платили налоги. И, начиная с августа 2017 года, самозанятые физические лица (не привлекающие наемный труд) получили возможность в предусмотренном законом порядке осуществлять некоторые виды предпринимательской деятельности без обязательной государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, но при обязательной регистрации в качестве самозанятого.

Так, в частности, ФЗ №422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» устанавливает некоторые обязанности для самозанятых граждан (в том числе, по уплате налогов), которыми признаются лица, реализующие подакцизные товары и товары, подлежащие обязательной маркировке; занимавшиеся добычей и (или) реализацией полезных ископаемых; а также все, кто получает доход, превышающий 2,4 миллиона рублей в год².

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации постановка на учет физического лица, который не зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, но при этом оказывает определенные услуги без привлечения наемных работников, осуществляется соответствующим налоговым органом.

Важно при этом заметить, что субъекты Российской Федерации имеют право на расширения перечня лиц, которые могут регистрироваться таким образом. Вместе с тем, данное положение мы не можем считать верным, что связано с тем фактом, что субъекты предпринимательской деятельности работают в едином правовом поле и установление каких-то особенностей правового режима определенной деятельности в определенной части страны не является справедливым. Данное положение должно устанавливаться федеральными органами власти и действовать на территории всей страны.

Указанные изменения дают нам возможность вынести на обсуждение вопрос о необходимости проведения государственной регистрации как процедуры, которая, по своей сути, легализует предпринимательскую деятельность физического лица. В рамках последних изменений возникает справедли-

¹ Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств: приказ ФНС России [от 25.01.2012 г. №ММВ-7-6/25@ // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 44.

² О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)»: федер. закон [от 27.11.2018 г. №422-ФЗ] // Рос. газ. 2018. 30 ноя.

вое суждение, не является ли признак государственной регистрации формальным, от которого необходимо отказаться, что имеет место быть в некоторых странах мира. Считаем необходимым ознакомиться с практикой зарубежных стран по данному вопросу. Д. И. Дедов в своем исследовании отмечает, что нормативные правовые акты западных стран далеко не всегда предусматривают обязательное требование по государственной регистрации лица в качестве индивидуального предпринимателя, так как данного рода регистрация не всегда является целесообразной и вводит дополнительные ограничения прав предпринимателей. При этом наиболее часто в зарубежном законодательстве фигурирует два пути приобретения физическим лицом статуса индивидуального предпринимателя³. В соответствии с первым из предложенных путей, который действующим в романо-германских странах, закрепляется обязательно внесение сведений о всех предпринимателях в специальные реестры. При этом регистрация в реестрах в зависимости от той или иной стран так же отличается. В частности, во Франции, физическое лицо обязано быть зарегистрировано в торговом реестре и при этом стать членом Торговой-промышленной палаты. В противном случае он не будет зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя. В свою очередь, в Германии, те физические лица, которые осуществляют деятельность в сфере сельского хозяйства в небольшом объеме имеют право, но не обязаны осуществлять собственную регистрацию в торговом реестре⁴.

Обязанность регистрации в торговом реестре предусмотрено Торговым Кодексом Испании, действующим с 1885 года. Но, за исключением случаев, когда предприниматель владеет морским судном, данное требование не носит обязательный характер. Однако, если лицо, все же желает пользоваться всеми мерами поддержки предпринимателей. Осуществлять регистрацию сделок в торговом реестре, то данная регистрация является обязательной⁵.

Совершенно иной подход складывается в Японии. В данной стране индивидуальные предприниматели просто направляют уведомление об осуществлении деятельности в качестве предпринимателя в налоговый орган. В некоторых странах, таких как США, Великобритания, Финляндия и другие специальная регистрация предпринимателей не происходит. Однако, данная регистрация может быть необходимо в

случае осуществления предпринимателем определенной деятельности. В частности, деятельности для которой необходимо получение соответствующей лицензии. Так же учет предпринимателей, в любом случае, осуществляется налоговыми органами с целью их налогообложения.

Считаем интересным привести пример регистрации индивидуальных предпринимателей в Эстонии. В этой стране объектом регистрации является не физическое лицо — индивидуальный предприниматель, а его предприятие, у которого должно быть фирменное наименование, которое включает в себя имя индивидуального предпринимателя. Так же интересным представляется и возможность для предпринимателя зарегистрироваться на сезонную деятельность. Считаем, что указанный опыт может быть востребован отечественным законодателем, учитывая, что многие виды деятельности в нашей стране так же носят сезонный характер. В частности, это может быть сбор дикорастущих ягод, грибов, рыбная ловля для коммерческих целей и т.д. Но, безусловно, данная деятельность должна представлять из себя стабильный и значимый источник дохода лица.

Исходя из приведенного анализа, мы можем сделать вывод о том, что государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя является необходимой, в том числе, и для защиты интересов самого индивидуального предпринимателя. Важную роль при выборе способа, каким образом осуществляется государственная регистрация, играют те интересы, которые перед собой ставит государство. Так, регистрация граждан в качестве индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют куплю-продажу квартир, может объясняться только фискальным интересом со стороны государства, в то время, когда доход от купли-продажи ценных бумаг не рассматривается как индивидуальная предпринимательская деятельность⁶. В настоящее время исключительно фискальным интересом и желанием собирать налоги примерно с 15 миллионов граждан Российской Федерации обуславливается введение новелл в гражданское законодательство касательно самозанятых граждан⁷. При этом мы считаем, что на современном этапе развития, функция государственной регистрации не может быть сведена только лишь к получению государственными органами необходимой информации и взиманию соответствующих налогов.

³ Дедов Д. И. Предпринимательское право Российской Федерации. М.: Норма, 2015. С. 110.

⁴ Костин А. А. Учебник по публичному и частному праву. Т. 2: Частное право. М.: Зерцало, 2014. С. 224

⁵ Адельханян Р. А. Регистрация субъектов предпринимательской деятельности: зарубежный опыт. М.: Статут, 2017. С. 123.

⁶ Определение Высшего Арбитражного суда РФ от 03.09.2012 г. № ВАС-11548/12 // Консультант плюс. СПС.

⁷ Ершова И. В. Самозанятость: реперные точки формирования правового режима // Предпринимательское право. 2017. № 3. С. 9.