

Опека и попечительство над несовершеннолетними детьми: актуальные проблемы правового регулирования

Филиппова Елена Владимировна, студент
Иванчук Денис Владимирович, кандидат наук, доцент, научный руководитель
Тольяттинский государственный университет

Аннотация. Статья посвящена актуальной проблеме социальной политики в России, а именно проблема детей-сирот в обществе.

Ключевые слова: опека, попечительство, несовершеннолетний, опекун, опекаемый, усыновление.

Актуальность темы обусловлена тем, что одной из актуальных проблем социальной политики в России является проблема детей-сирот в обществе.

В настоящий момент Российская Федерация имеет множество очень серьезных проблем, которые требуют немедленного решения. Для того чтобы усыновить, опекать и брать под опеку детей приходится проходить бюрократические трудности.

Актуальным для России является вопрос о ликвидации детских домов, приютов и интернатов. Как мы знаем, что подобные социальные учреждения не могут воспитать полноценную личность. И единственным выходом в данной ситуации для детей-сирот является опека и попечительство. Но, для того чтобы взять ребенка под опеку выявляется ряд проблем, с которыми может столкнуться опекун. Опека и попечительство издавна известны обычному праву и законодательству разных стран, в том числе России.

В 2008 году был принят Федеральный закон «Об опеки и попечительстве». Принятие этого закона был необходим, с помощью него пришлось внести изменения в ряд других Федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты».

Научная новизна исследования заключается в исследовании новшества в правовой регламентации соответствующих правоотношений, которые получили научное обоснование либо подверглись аргументированной критике.

Исследование проведенное позволило также выявить противоречия и пробелы в новейшем законодательстве по вопросам правового регулирования опеки и попечительства как формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Термин "опека" в настоящее время в юридическом обиходе используется в разных значениях. Под опекой иногда понимают не только осуществление заботы со стороны физического лица, но и пребывание несовершеннолетнего или недееспособного гражданина в специальном медицинском или социальном учреждении¹. В отечественной цивилистике дореволюционного периода это понятие рассматривалось в тесной связи с семьей. Так, Владимирский-Буданов М.Ф. определял опеку как «искусственную власть над семьей», Шершеневич Г.Ф. - как «искусственную семью», Синайский В.И. - как «суррогат родительского попечения о детях, их личности и имуществе»².

«Опека стоит как бы на рубеже права гражданского и государственного. С одной стороны, она обращена к ин-

тересам частных лиц, которые по малолетству или другому обстоятельству нуждаются в призрении и находят его в опеке; с другой — преследуют цели государства: на нем лежит обязанность иметь попечение о тех, кто сам не может заботиться о своих интересах, следовательно, для государства есть повод создать учреждение, которое оказывало бы пособие нуждающимся в нем. Существуют разные воззрения на опеку. Так по одному воззрению, опека составляет замену родительской власти... По другому воззрению, опека есть отрасль деятельности государства: оно обязано заботиться о благе всех граждан, особенно тех, у которых нет сторонних забот... Наконец, по третьему воззрению, опека представляет аналогию договора — это поручение, возлагаемое на опекуна со стороны опекаемого, блюсти его интерес».

Свои разъяснения вносит Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», впервые в отечественном законодательстве закрепив понятия опеки и попечительства. Согласно п. 1 ст. 2 опека — это форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия³. Пункт 2 ст. 2 Закона регламентирует попечительство, как форму устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие несовершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ.

Таким образом, ввиду отсутствия единой точки зрения учёных и наличия коллизий со стороны законодателя, хотелось бы обобщить основные правовые дефиниции опеки и попечительства:

1) Итак, термины «опека» и «попечительство», объединяемые нередко в единое понятие «опека», означают, прежде всего, устройство граждан, нуждающихся в особой правовой защите ввиду их неполной гражданской дееспособности. В этом смысле опека и попечительство являются

¹ Михеева Л.Ю., Кузнецова И.М. Сущность опеки (попечительства) как формы устройства физических лиц // <http://detir68.nalog.ru/document>. (дата посещения 15 апреля)

² Михеева Л.Ю. Опека и попечительство: Теория и практика.- С. 99.

³ Собрание законодательства РФ.- 2008.- № 17.- Ст.1755.

средствами восполнения недостающей дееспособности граждан¹⁵.

2) Самое распространенное различие пониманий рождается из принадлежности к отрасли права. Так с точки зрения гражданского права опека и попечительство — способ восполнения утраченной дееспособности; семейного права — формы устройства детей-сирот и детей, утративших попечение родителей.

3) Опека и попечительство как институт права, комплекс норм, регулирующих осуществление заботы и устройство граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства.

4) Опека и попечительство как правоотношение с участием опекуна (попечителя) и подопечного.

Литература:

1. Аргунова Ю.Н. Опека над недееспособными: законодательные новеллы. // Независимый психиатрический журнал. 2015. 2.- С.14.
2. Будзинская А. Правовые аспекты воспитания российских детей, оставшихся без родительского попечительства / А. Будзинская // Юридический журнал. — 2012. — № 2. — С. 39-44.
3. Зилковская Л.М. Некоторые вопросы установления опеки над детьми // Правовое государство. — Сочи, 2011. — № 3. — С.40-44.
4. Крашенинников Е.А., Байгушева Ю.В. Условия функционирования и границы частной автономии // Вестник ВАС РФ. 2013. N 9. С. 4 - 20; СПС "КонсультантПлюс".
5. Магдесян Г.А. Теоретические аспекты гражданско-правового регулирования опеки и попечительства в Российской Федерации. Автореферат дисс... к.ю.н.- М., 2009.- С.29.
6. Михеева Л.Ю., Кузнецова И.М. Сущность опеки (попечительства) как формы устройства физических лиц/ <http://deli.r68.nalog.ru/document>. (дата посещения 15 апреля)
7. Мейер Д.И. Указ. соч.- С.447-448.
8. Михеева Л.Ю. Опека и попечительство: Теория и практика.- С. 99.
9. Пчелинцева Л.М. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации.- 4-е изд, перераб.- М.: Норма, 2007.- С.493.
10. Собрание законодательства РФ.- 1996.- N 1.- Ст.16