

Финансовое состояние Войска Донского накануне русско-турецкой войны 1877-1878 гг.

Волошина Екатерина Евгеньевна, кандидат исторических наук, доцент кафедры исторических наук и политологии
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Россия, г. Ростов-на-Дону

***Аннотация.** Статья посвящена объективным процессам экономического, финансового развития и модернизации на Дону по инициативе правительства, которая носила ограниченный характер и была направлена на сохранение Войска Донского, как военно-административной системы и приспособление его к новым условиям существования. Модернизационные процессы на Дону, затронувшие военно-административную и экономическую сферы, привели к повышению боеспособности Войска Донского и позитивно сказались в ходе военных действий против армии Османской империи.*

***Ключевые слова:** финансовое состояние, войсковой капитал, постоянные расходы, временные (экстраординарные) расходы, смета, донское казачество, право поземельной собственности.*

Оценивая финансовое состояние Войска Донского накануне войны 1877-1878 гг., нетрудно заметить, что при общих недостатках, характерных для регулярных частей, состояние казачьих полков в целом отвечало современным требованиям организации армии. Проведенные в 1860-1870-е гг. реформы способствовали улучшению боеспособности казачьего войска, его приспособлению к изменившимся условиям ведения военных действий, хотя и носили ограниченный характер. Стабильным было состояние войсковых финансов, что позволяло решать наболевшие вопросы обмундирования и снаряжения неимущих казаков, не имевших возможности экипироваться и приобрести снаряжение за свой счет. Пожалуй, в пореформенный период этот аспект являлся единственным анахронизмом, не вписывающимся в концепцию обновленного развития и реформирования армии.

Особенностью организации донских казачьих полков и батарей, как иррегулярных частей русской армии, являлось то, что комплектование снаряжением, оружием, продовольствием, хозяйственные расходы и другие экономические составляющие находились в самостоятельном ведении Войска. Особую важность приобретает вопрос финансового (экономического) состояния Войска Донского накануне русско-турецкой войны 1877-1878 гг. и за счет чего осуществлялись мероприятия по комплектованию казачьих полков необходимым снаряжением и оружием, содержание лошадей, хозяйственные работы и многое другое.

Известно, что войсковой капитал по состоянию на 1880 г. оценивался в 18.437.658 рублей 58 копеек. [1, д. 51; с. 140.] При этом годовой расход на основные нужды Донского войска не превышал двух с половиной миллионов рублей. В эту же сумму включались расходы не только по военной, но и гражданской части, а также содержание учебных заведений, лесных хозяйств, арестантских рот и т.п. Собственно военные нужды финансировались следующим образом.

В 1877 г. Войско Донское отчисляло часть капитала в качестве войсковой доли для содержания главного управления иррегулярных войск - для содержания сверхштатного члена Главного военно-кодификационного комитета генерал-лейтенанта Чеботарева; для содержания состоящего при главном комитете по устройству и образованию войск войскового старшины войска Донского Дукмасова; для содержания двух членов от войска Донского при комитете для пересмотра казачьих положений. Эти расходы в войсковом бюджете были прописаны постоянной строкой и составляли 68 017 рублей. [2, с.1.]

Например, расходы главного местного управления выглядели следующим образом (материалы взяты из ежегодно публиковавшихся в периодической печати отчетов росписи доходов и расходов Войска Донского): содержание войскового наказного атамана (22 060 руб.), содержание чинов, состоящих при войсковом наказном атамане и атаманской канцелярии (33 921 руб.), канцелярские расходы атаманской канцелярии (2 450 руб.), издержки на освещение атаманского дома и на наем прислуги (1286 руб.), потребности домового церкви при атаманском доме (500 руб.) и непредвиденные (возможные) прочие расходы (3000 руб.). Перечисленные статьи вносились в смету расходов общего войскового капитала войска Донского, как постоянные расходы, так и с учетом временных (экстраординарных).

По военному управлению войска предусматривались следующие расходы:

содержание начальника штаба, личного состава войскового штаба, и на канцелярские расходы - 42 413, на содержание временных военных судов в области войска Донского - 6 640.

По управлениям различных отделов войска Донского предусматривались расходы: на содержание личного состава, управлений, на канцелярские расходы, наем, отопление, освещение помещений, на прислугу всего 80 596, на содержание оружейных мастерских и оружейников отделов войска Донского - 8 537, на содержание 20 казаков, командировавшихся в пехотный батальон для обучения оружейному мастерству - 4 012.

А также предусматривались следующие траты: по управлению Донской артиллерией, по штабу льготных дивизионов Гвардейских Донских казачьих полков, по гвардейским полкам и батареям конной артиллерии, по содержанию армейских полевых полков, по коннозаводству войска Донского.

В смету как постоянные, так и экстраординарные расходы также вносились и траты на ремонт зданий, содержание в исправности оружия и его приобретения, приобретение амуниции.

Таким образом, приведенные данные показывают не только устойчивое финансовое положение Донского войска, но и значительный профицит его бюджета как раз накануне войны.

Конечно, в период войны экстраординарные расходы войска возросли, однако они были вполне по силам и, более того, в войске был создан значительный запас. Так, например, Наказной войсковой атаман в сентябре 1877 г., докладывая о готовности к походу полка № 20 1-й очереди и двадцати полков 2-ой очереди. Указывал, что при потребности в 10 350 скорострельных винтовок, в наличии имелось 12 783, излишек же в количестве 2 343 шт. должен поступать в распоряжение маршевых команд. Револьверов требовалось 335 экземпляров, на складе же было собрано 612 штук, излишек составил 277 экз. [3, д.1864, л. 5.] Кроме того, в достаточном количестве имелись патроны к винтовкам и револьверам, шашки и пики Златоустовской фабрики, чехлы на винтовки, патронташи, кобуры, погонные ремни, сигнальные трубы, медикаменты, хирургические инструменты, санитарные принадлежности, инструменты для оружейных мастерских, сухарный запас, обозы, повозки и проч. [4, д. 1864, л. 15-20.]

В целом накануне войны командованию Войска Донского удалось добиться стабильного финансового состояния и даже создать определенный финансовый запас, который позволил без особых усилий увеличить траты, связанные с экстраординарной ситуацией в результате начавшейся войны.

Правительством, в свою очередь, также принимались некоторые меры, способствующие улучшению экономического состояния Войска Донского. Так, уже в 1858 г. был отмененный винный откуп, а в 1859 г. была введена "вольная продажа" вина. [5, № 45691] Если до этого времени доходы войска от винного откупа не превышали 70 000 руб., то в первый же год после введения отмены винного откупа доход войска возрос до 1 150 000 рублей. [6, с. 141]

В 1861 г. в связи с этим министр финансов князь Васильчиков, в целях установления единства питейных сборов по всей России, сделал запрос в Военное министерство, в котором предложил передать питейные сборы на территории Войска Донского в ведение Министерства финансов, с обязательством уплачивать взамен в доход Войска ежегодно 1 239 000 рублей. Это не только благотворно сказалось на общем состоянии донской экономики, но и, по признанию наказного атамана Хомутова, "самое правительство при новой системе сборов не вынуждено покровительствовать тем злоупотреблениям, которые так неизбежны были при откупном содержании". [7, с. 141]

Также благотворно на финансовом положении казаков отразилось издание в январе 1868 г. закона о предоставлении полного права поземельной собственности донским помещикам и о разрешении свободной продажи их земель. [8, № 42983] В результате донские помещики получили в свою собственность около 2 051 195 десятин земли. Следует отметить, что общая площадь войсковых земель (по данным на 1880 г.) составляла 52.029.250 десятин (за исключением так называемых "неудобных земель"). За вычетом последних "удобные земли" составляли 35.545.135 десятин. [9, с. 32]

В дополнение к этим мероприятиям в 1870 г. в честь 300-летия Войска Донского по указу Александра II была разрешена передача участков земли в собственность офицеров на тех условиях, которые определялись исключительно Военным министерством.

В целях дальнейшего улучшения материального положения донских офицеров правительство предпринимает еще ряд мер. Как известно, до 1840 гг. оклады казачьих офицеров равнялись 2/3 жалованья офицеров регулярной кавалерии. [10, с. 505] С целью исправления этого несоответствия уже 5 апреля 1858 г. Высочайшим повелением донским офицерам было увеличено содержание до окладов офицеров армейской кавалерии.

Улучшение материального обеспечения производилось и за счет передачи донским офицерам земель в их наследственное владение. В апреле 1869 г. было утверждено "положение о поземельном устройстве в казачьих войсках и об обеспечении офицерских и классных чинов сих войск". В соответствии со ст. 11 "мужеского пола жители станиц, принадлежащие к войсковому сословию, по достижении 17-летнего возраста, имеют право каждый на 1 пай во всех общих станичных угодьях и довольствиях". [11, с.1207] Это, с одной стороны, останавливало процесс передачи войсковых земель в наследственную собственность офицерам. Кроме того, ст. 12 указывала, что "приписанные к станице и имеющие в ней оседлость генералы, штаб- и обер-офицеры и чиновники казачьего сословия, если не служили в своих войсках и притом, не были признаны неспособными к службе, обязаны за пользованием паем вносить в станичные суммы плату, наравне с наделенными землею войсковыми гражданами". [12, там же] Однако по Высочайшему повелению от 15 декабря 1869 г. офицерам, чиновникам и их семьям, владевшим участками земли на правах срочного пользования, было даровано право выкупа этих участков в полную собственность. Отдельно оговаривалось, что офицеры, не желающие этого выкупа, продолжали владеть этими участками на прежнем праве в течение 15 лет, после чего они поступали в собственность войска.

И, наконец, 4 декабря 1876 г. завершилось уравнение офицеров и чиновников казачьих войск с офицерами и чиновниками регулярной армии путем предоставления им права на участие в эмеритальной кассе Военного министерства. [13] Донские офицеры и чиновники были разделены на две категории; для первой - участие в эмеритальной кассе было обязательным, для второй — добровольным. К первой категории относились: 1) генералы; штаб- и обер-офицеры, состоящие на действительной строевой службе в казачьих частях; 2) не занимающие никаких должностей генералы, штаб и обер-офицеры, находящиеся на льготе, а в тех казачьих войсках, где не было льготных офицеров — числящиеся по войску в комплекте строевых частей; 3) генералы, штаб- и обер-офицеры, состоящие на службе в войсковых штабах, управлениях войсковых отделов, военно-судных комиссиях, юнкерских училищах и вообще в военно-административных учреждениях, а также в Областном правлении войска Донского, хозяйственном правлении и др. учреждениях; 4) классные чиновники, занимающие должности в войсковых учреждениях.

К добровольным участникам эмеритальной кассы относились: 1) генералы, штаб и обер-офицеры, занимающие должности в учреждениях, не отмеченные в пункте 3 обязательных участников; 2) не занимающие никаких должностей генералы, штаб- и обер-офицеры войскового сословия, числящие по войску не в комплекте строевых частей; 3) классные

чиновники, состоящие на службе, но не указанные в пункте 3 и 4 обязательных участников.

Из казны либо из войсковых капиталов офицерам выплачивалась надбавка к жалованью в 6%, очевидно, с целью покрытия 6% сбора, который взимался с военных чинов, участвовавших в эмеритальных кассах. Офицерам, состоящим на льготе, 6%-я надбавка выплачивалась только из войсковых капиталов. [14, с. 513] Статьи расходов, связанных с добавочным жалованьем офицерам, были включены в смету расходов общего Войскового капитала. Так, например, в 1877 г. на добавочное жалованье артиллерийским офицерам, находящимся на полевой службе, "в сравнении с окладами офицеров полевой конной артиллерии" в качестве постоянной статьи расхода было ассигновано 8 316 рублей; на добавочное жалование "штаб и обер-офицерам для сравнения с окладами армейской легкой кавалерии" – 104 900 рублей. [15, № 39]

Нетрудно заметить, что в целом благоприятное экономическое и финансовое положение Войска Донского стало следствием тех изменений, которые затронули русскую армию (в том числе, казачьи войска) после отмены крепостного права. Безусловно, реформы Александра II оказали влияние и на изменение социальной структуры казачьего общества. Однако, в отличие от экономических процессов, социальные изменения на Дону происходили гораздо медленнее, традиционный уклад и структура организации быта, службы и другие вопросы оставались практически неизменными.

Литература:

1. ГАРО, ф. 344, оп. 3, д. 51; Сборник областного Войска Донского статистического комитета. Выпуск XII. Новочеркасск, 1914.
2. Смета расходов общего войскового капитала войска Донского на 1877 г. // Донские областные ведомости, 1877, 21 мая, № 39.
3. ГАРО, ф. 344, оп. 1, д. 1864.
4. Там же.
5. ПСЗ-3. т. XLVIII, № 45691.
6. Сборник областного Войска Донского статистического комитета. Выпуск XII. Новочеркасск, 1914.
7. Там же.
8. ПСЗ-3, т. L, № 42983.
9. Отчет главного управления казачьих войск за 1880 г. СПб, 1881.
10. Столетие военного министерства. 1802-1902. Главное управление казачьих войск. Исторический очерк. Т. XI. Ч. 1. СПб, 1902.
11. Цит. по изд. Полный свод законов Российской империи. Все 16 томов со всеми относящимися к ним Продолжениями и с дополнительными узаконениями по 1 сентября 1910 года. В двух книгах. Под ред. А. Добровольского, обер-прокурора Судебного Департамента Правительствующего Сената. Составил А.А. Саатчиан. Книга 1. Томы I-VIII.
12. Там же.
13. Эмеритальные кассы были учреждены Высочайшим указом в июне 1859 года для обеспечения оставивших службу чинов военного ведомства, а также для их вдов и сирот. Позднее, 25 июня 1859 г. было утверждено Положение об эмеритальных кассах, в соответствии с которыми кассы выдавали вышедшим в отставку участникам пожизненные пенсии или единовременные пособия. Капитал эмеритальных касс формировался из единовременного пособия в размере 7,5 млн. рублей, поступившего от казны, в виде 4% бессрочного долга, по которому касса получала ежегодно 300 тыс. рублей, из них 6 % вычетов, производимых из содержания участников кассы. Сюда же вошли вспомогательные офицерские капиталы бывших военных поселений в размере 825 тыс. рублей. Пенсии из эмеритальных касс выплачивались прослужившим не менее 25 лет при условии участия в кассе не менее 5 лет. (Подробнее см.: Эмеритальные кассы военно-сухопутного и морского ведомства // Военный сборник, 1864, № 12; 1880, №№ 3,4; 1894, №№ 7,8).
14. Столетие военного министерства. 1802-1902. Главное управление казачьих войск. Исторический очерк. Т. XI. Ч. 1. СПб, 1902.
15. Смета расходов общего войскового капитала войска Донского на 1877 г. // Донские областные ведомости, 1877, 21 мая, № 39.