

## О законодательстве в области геологического изучения недр

Ибрагимова Аминат Хабибуллаевна, кандидат экономических наук, доцент  
Дагестанский государственный университет народного хозяйства, (г. Махачкала)

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы нормативного регулирования геологоразведочной деятельности, дается статистический материал о выполнении ГРП в РФ за счет Федерального бюджета, сделан вывод, что отрасль переживает в своем развитии очередной этап, связанный со сближением с международными стандартами качества, необходимостью сохранения экологического баланса окружающей среды.

**Ключевые слова:** нормативное регулирование, геологическая деятельность, охрана окружающей среды, право пользования недрами

Законодательные органы РФ уделяют большое внимание проблемам геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы. Конституция РФ, как высший нормативный правовой акт [1] в статье 9 определяет общие черты конституционно-правового режима земли и природного фонда; в статье 42 закрепляет конституционные права граждан на благоприятную окружающую среду; в статье 58 закрепляет охрану природы и окружающей среды, бережное отношение к природным богатствам; в статье 72 трактует проблемы обладания, землепользования, использования недр, водных и других ресурсов; в статье 114 закрепляет проведение единой государственной политики в области защиты недр.

Гражданский кодекс РФ [2], как регулятор гражданско-правовых отношений, определяет право заниматься отдельными видами на основании специального разрешения (лицензии), в том числе на геологическое изучение недр.

Федеральное законодательство регулирующее геологоразведочную деятельность имеет следующий состав: Федеральные законы «О недрах» [3] и «Об охране окружающей среды» [4].

В Федеральном законе «О недрах» рассмотрены: виды пользования недрами (ст. 6), участки недр, предоставляемые в пользование (ст. 7), ограничения пользования недрами (ст. 8), пользователи недр (ст. 9), сроки пользования недрами (ст. 10), основания получения права пользования участками недр (ст. 10.1) [3], и др.

Закон РФ «Об охране окружающей среды» [4] рассматривает недра в качестве одного из компонентов природной среды. В Законе дано определение природных ресурсов, компоненты которой используются при реализации производственной деятельности в виде источников энергии обладающей потребительским значением.

Международная система стандартов ISO 14000, направлена на создание системы экологического менеджмента – (environmental management system, EMS), и содержат требования к системе управления окружающей средой. Основной документ серии - ISO 14001 не содержит конкретных требований к воздействию организации на окружающую среду, однако позволяет создать эффективную систему управления окружающей средой, которые могут интегрироваться с другими системами корпоративного управления.

Важная роль в определении ориентиров правового регулирования разработки месторождений и

охраны окружающей среды, принадлежит региональным законодательным актам, адаптирующим нормы федеральных нормативных правовых актов к условиям конкретного субъекта РФ.

Исследования выявили, что рассмотрение современной системы нормативно-правового регулирования геологической разработки месторождений в неразрывной связи с охраной окружающей среды в Российской Федерации переживает в своем развитии очередной этап, связанный с административными преобразованиями, сближением с международными стандартами качества, необходимостью сохранения экологического баланса окружающей среды, пересмотром взглядов на возможности естественного самовосстановления, необходимости увеличения объема геологических изысканий для воспроизводства минерально-сырьевой базы государства.

По словам Е.А. Киселева, замминистра Минприроды и экологии РФ, геологоразведочные работы на углеводородное сырье концентрировались на приоритетных направлениях воспроизводства минерально-сырьевой базы, в т.ч в 5-ти первоочередных перспективных зонах нефтегазоносности, Восточной Сибири, южной Якутии ((табл.1)

Геологоразведочные работы на нефть и газ в 2017 году проводились на 53 объектах, из которых 16 завершились в 2017 году. Исследованиями были охвачены территории всех федеральных округов, за исключением Центрального, и практически все нефтегазоносные провинции России, а также акватории арктических и дальневосточных морей. Вместе с тем в последние годы (начиная с 2013-го) значительная часть работ была сконцентрирована в 5-ти первоочередных перспективных зонах нефтегазоносности, показанных в таблице 1.

В целом, выполненные в пределах этих зон работы оправдали ожидания и стимулировали интерес компаний к получению прав пользования недрами в их границах. При затратах федерального бюджета в 18,5 млрд руб. только разовые платежи по аукционам на текущий момент составили более 35 млрд руб. [5]

Для повышения степени геологического изучения недр, создания дополнительного стимулирования геологоразведочных работ, роста инвестиционной активности недропользователей по поиску и оценке месторождений углеводородного сырья, совершенствуется законодательная база. В частности, Федеральный закон РФ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Рос-

сийской Федерации в связи с осуществлением мер налогового и таможенно-тарифного стимулирования деятельности по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации», от 30.09.2013 г. № 268-ФЗ [6] призван способствовать повышению степени геологической изученности и

дополнительному приросту прогнозных ресурсов углеводородного сырья.

Проводимые реформы нацелены на увеличение бюджетного финансирования геологоразведочных работ, совместно с привлечением инвестиций недропользователей.

Таблица 1 - Финансирование ГРП на УВС за счет средств ФБ и доходы от аукционов (конкурсов) в 2013-2017 гг., млрд руб.

№п/п	Перспективная зона	Финансирование	Доходы
1	Озинско-Алтайская зона	0,371	0,246
2	Карабашская зона	1,170	0,000
3	Юганско-Колтогорская зона	0,881	19,119
4	Гыданско-Хатангская зона	11,113	14,654
5	Аргишско-Чунская зона	4,910	1,629
	ИТОГО	18,445	35,648

Источник: [5]

### Литература:

1. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12.12.1993] (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] / СПС «Консультант Плюс»: Законодательство: Версия Проф. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения 18.07.2018).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации: [федер. закон от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ (Часть первая) федер. закон от 26 января 1996 года N 14-ФЗ (Часть вторая)]. [Электронный ресурс] / СПС «Консультант Плюс»: Законодательство: Версия Проф. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/) (дата обращения 18.07.2018).

3. О недрах [федер. закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 31.05.2018) [Электронный ресурс]. / СПС «Консультант Плюс»: Законодательство: Версия Проф. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_343/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/) (дата обращения 18.07.2018).

4. Об охране окружающей среды [федер. закон РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) [Электронный ресурс] / СПС «Консультант Плюс»: Законодательство: Версия Проф. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34823/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/) (дата обращения 8.07.2019).

5. Доклад заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Е.А.Киселева на Коллегии Роснедр 28.03.2018 [Электронный ресурс]. –Режим доступа: <http://www.gosnedra.gov.ru/article/9726.html> (дата обращения 8.07.2019).

6. О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер налогового и таможенно-тарифного стимулирования деятельности по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации от 30.09.2013 г. № 268-ФЗ [Электронный ресурс] / СПС «Консультант Плюс»: Законодательство: Версия Проф. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_152474/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_152474/) (дата обращения 8.07.2019).