

## Профилактика в контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти

Никонова Юлия Шарифулловна, адъюнкт  
Уральский юридический институт МВД России (г. Екатеринбург)

Одним из приоритетных проектов программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» [1] является внедрение системы комплексной профилактики, которая направлена на предупреждение возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и нацелена на изменение взаимных отношений между органами государственного контроля (надзора) и подконтрольными субъектами.

После включения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в понятие государственного контроля (надзора) [2, ст. 2], профилактическая работа вышла на одно из первых мест при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Организация профилактических мероприятий, реализуемых органами государственного контроля (надзора), построена на основании Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований [3], в соответствии с которым определяются общие требования к установлению и осуществлению контрольно-надзорными органами системы мер, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Новая система профилактики предполагает изменение системы мотивации контрольно-надзорных органов. Деятельность контролирующего должна быть ориентирована на соблюдение поднадзорными субъектами предъявляемых требований и направлена на достижение конечных показателей деятельности подконтрольного, то есть на обеспечение безопасности в обществе, высокого уровня защиты охраняемых законом ценностей, а не на выявление максимального количества нарушений и наказание предпринимателей. Такая деятельность должна отражать вклад контролирующего в достижение значимых результатов, отражать масштаб, полноту и своевременность исполнения своих функций, соблюдение законности при реализации своих контрольно-надзорных полномочий. Результаты деятельности контрольно-

надзорных органов должны выражаться в минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Подобные установки должны изменить мировоззрение должностных лиц контрольно-надзорных органов, переориентировав их на отход от «палочной системы» и на оказание максимальной помощи подконтрольным субъектам в их деятельности. У подконтрольных субъектов не должно остаться ни одного не разрешенного вопроса относительно исполнения предъявляемых к ним обязательных требований.

В достижении общей цели — предотвращение возможного вреда, контролирующей и подконтрольный должны стать партнерами. И контролеры и предприниматели должны быть в одинаковой мере заинтересованы в положительных результатах поднадзорной деятельности. Такая совместная работа должна повысить доверие бизнеса к государству и, конечно, улучшить взаимоотношения властей и предпринимателей.

Результаты комплексной профилактической работы контрольно-надзорных органов должны выражаться в снижении частоты совершаемых и, соответственно, выявляемых нарушений, что, в конечном счете, будет отражать эффективность и результативность деятельности контрольно-надзорных органов.

Таким образом, профилактика, имея цель разъяснить, научить, предупредить и предотвратить, определяется как целое идейное направление, способное изменить взаимоотношения между субъектами контрольно-надзорной деятельности. Такое направление приобретает еще большее значение, поскольку деятельность по предупреждению, предохранению и предотвращению нарушений обязательных требований непрерывна и осуществляется на всех этапах контрольно-надзорной деятельности. Поэтому целесообразно закрепить принцип превенции в качестве одного из основных принципов государственного контроля (надзора).

### Литература:

1. Паспорт программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденный 21 декабря 2016 года по итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам [Электронный ресурс] Режим доступа: URL <http://government.ru/news/25930/> (дата обращения: 29.06.2018).
2. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [Электронный ресурс] Режим доступа: URL <http://www.garant.ru> (дата обращения: 29.06.2018).
3. Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований (утв. протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61 (11)) [Электронный ресурс] Режим доступа: URL <http://www.garant.ru> (дата обращения: 29.06.2018).