

## Проблемы правового регулирования органов местного самоуправления

Ивашиненко Владимир Викторович

*В данной статье анализируется институт местного самоуправления, с позиции установленного в нем правового положения с учетом изменений нормативно-правовых актов Российской Федерации, в частности, Конституции РФ, а также ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Реформы, касающиеся института местного самоуправления, повлекли за собой преобразование его правового положения, что привело к появлению различных точек зрения и научных дискуссий на проблемы регулирования института местного самоуправления*

**Ключевые слова:** органы местного самоуправления, правовое регулирование

В настоящее время Конституция РФ [1] в главе 8 устанавливает основы местного самоуправления, закрепляя основные принципы организации. В частности, статья 12 Конституции РФ содержит указание на то, что в Российской Федерации «признается и гарантируется местное самоуправление». Также стоит отметить, что местное самоуправление наделено самостоятельными, отдельными полномочиями. Таким образом, вся деятельность органов местного самоуправления должна быть направлена на достижение его задач.

Кроме того, в статье 32 Конституции РФ устанавливается право граждан на избрание ими или самостоятельно избранного в органы местного самоуправления. Такое право гарантируется посредством нескольких форм. Граждане могут им воспользоваться через формы прямого волеизъявления, например, посредством опросов, выборов, референдумов и иных способов, так и при помощи участия самих органов местного самоуправления.

Стоит также отметить, что законодательство РФ на федеральном уровне конкретизирует положения Конституции РФ, регламентирует границы правового регулирования местного самоуправления относительно субъектов РФ и муниципальных образований.

Для регулирования местного самоуправления был принят ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2]. Он установил различные гарантии самостоятельного регулирования местного самоуправления, а также указывал на то, что его положения могли дополняться положениями законов субъектов РФ.

Данный законодательный акт стал основой местного самоуправления, обобщая при этом законодательства о местном самоуправлении субъектов Российской Федерации. Но, на современном этапе развития законодательства о местном самоуправлении мы можем отметить и множество проблем, возникающих в процессе его регулирования.

В итоге принятия данного закона хоть и произошло устранение ошибок прошлого Закона о местном самоуправлении, но и повлекло за собой некоторые негативные последствия. Так, например, в субъектах РФ образовались вертикали власти, которые нарушали положения Конституции РФ касательно самостоятельности местного самоуправления [3].

Та территориальная организация, которая сформировалась в субъектах, не давала в полной мере пользоваться правом на местное самоуправление населению множества городов и сельских поселений.

Также, главной проблемой стало то, что муниципальные образования претерпевают экономическую несостоятельность. То есть муниципальным образованиям не хватает финансирования. На данную проблему указывают множество авторов [4].

Мы видим решение данной проблемы в объединении муниципальных образований сельских поселений. Мы полагаем, что такое объединение будет происходить за счет расширения налогообложения, а также перераспределения доходов.

Также мы считаем, что такого эффекта можно достичь путем сокращения функций некоторых поселений на законодательном уровне, что позволит создать более четкий аппарат управления. Впоследствии, увеличится количество и качество муниципальных услуг, а значит — и бюджет муниципального образования.

Данные способы приведут к улучшению местной экономики, что позволит улучшить жизнь населения.

Экономические проблемы местного самоуправления исследуются также в статье М.А. Шамхалова «Основные типы местного самоуправления» [5]. Автор выделяет три основные модели местного самоуправления, характерных для демократических стран:

- англосаксонская;
- континентально-европейская;
- смешанная.

Тема моделей местного самоуправления также является достаточно актуальной в настоящий момент. На нее обратил внимание В.Г. Шустов в своей статье «Основные модели местного самоуправления» [6]. Среди основных моделей местного самоуправления он выделяет:

- англо-саксонскую или англо-американскую;
- европейскую континентальную или романо-германскую;
- иберийскую;
- советскую;
- смешанную.

Каждая модель получила свою специфику и была применена в то или иное время в нашем государстве. Каждое муниципальное образование обладает своими особенностями, что нужно обязательно учитывать при выборе такой модели.

В настоящее время существует лишь одна модель, складывающаяся в Российской Федерации — смешанная.

Полное применение положений Европейской хартии местного самоуправления [7] для законодательных актов РФ позволит создать единое законодательство о местном самоуправлении, что повлечет совершенство местных правовых актов.

Современная модель самоуправления состоит из некоторых элементов континентальной, советской и англосаксонской моделей. Такая модель также вообрала в себя черты германской практики, которая, в свою очередь, опирается на конституционный принцип четкой муниципальной автономии. Она применяется по причине того, что подходит под политические правила России, основу которых составляет сильная государственная власть.

М.А. Шамхалов видит проблему экономической направленности в несоответствии обязанностей местных властей и их ресурсным обеспечением.

Для устранения такой проблемы и был принят вышеупомянутый ФЗ № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данный законодательный акт послужил началом реформирования местного самоуправления.

На основе него были приняты и другие федеральные законы, целью которой было преобразование принципов и структуры организации местного самоуправления, реформирование их деятельности.

Среди основных целей принятых законодательных актов можно выделить:

- соблюдение конституционного права граждан на местное самоуправление;
- четкое разделение полномочий и ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- соблюдение баланса властных полномочий в регионах;
- снабжение ОМС всем полномочиями и необходимыми ресурсами, которые служат с целью самостоятельного решения вопросов местного значения и иные цели.

Однако, что в настоящий момент такие цели не соблюдаются в полной мере. Данную проблему, как и ранее, указывалось, можно решить при помощи целостного подхода, который будет основан на четком установлении места и роли института местного самоуправления в системе политической власти, при учете всех политических, правовых, экономических и социальных факторов, которые влияют на формирование, статус и функционирование ОМС.

Решением указанной проблемы станет разработка совершенно новых методов и технологий управления финан-

сами ОМС, а также нужно уделить внимание дотационным регионам.

Кроме того, необходимо также и принятие новых, совершенных законодательных актов, которые будут объединены общей целью. Четкий и эффективный контроль за соблюдением этих законов также будет способствовать улучшению организации ОМС.

На протяжении уже многих лет проходит реформа местного самоуправления, которая образована с целью повышения эффективности государственного и муниципального управления, что позволит улучшить качество жизни населения страны.

Мы выявили такую проблему, как попытки ограничения местного самоуправления. Данная проблема касается многих субъектов нашего государства. Власти пытаются объединить местные органы в более крупные объединения.

Мы считаем, что указанное преобразование не будет иметь успеха, так как власти на местах учитывают специфику каждого своего муниципального образования, в соответствии с чем разрабатывает нормативные акты и методы управления. В более крупных территориальных образованиях будет невозможно учесть все особенности, что приведет к ухудшению качества законодательных актов.

Решением такой проблемы станет создание государственных программ, где местная власть будет преобразовываться не только в крупных городах, но и во всех населенных пунктах нашей страны. Только в таком случае мы сможем решить проблему недостаточного финансирования муниципальных образований.

Таким образом, мы считаем, что в настоящее время, законодательству о местном самоуправлении необходимо совершенное реформирование с учетом всех тонкостей и особенной каждого муниципального образования. Только путем устранения пробелов и ошибок можно достичь эффективную реализацию задач местного самоуправления.

### Литература:

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 18.04.2018) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2018) // "Российская газета", N 202, 08.10.2003.
3. Васильев Всеволод Иванович. "О некоторых приоритетах правового регулирования местного самоуправления" Журнал российского права, № 3 (231), 2016, С. 5-18.
4. Лейбутина Е.В.. "Развитие местного самоуправления региона: проблемы и пути решения" Проблемы современной экономики, № 4 (52), 2014, С. 214-218.
5. Шамхалов М.А. "Основные типы местного самоуправления" Власть, № 12, 2013, С. 187-191.
6. Шустов В.Г. "Основные модели местного самоуправления" Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология, № 2, 2011, С. 287-296.
7. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // "Дипломатический вестник", N 10, 1998