

Сущность, основное содержание и функции государственной социальной политики

Абельбейсов Владимир Алексеевич, кандидат социологических наук
Акимова Лидия Викторовна, кандидат социологических наук
Дмитриева Мария Вячеславовна, магистр психологии
Животов Игорь Викторович

Вопросы, напрямую или косвенно связанные с социальной политикой, являются в последнее время весьма актуальными и для политических деятелей, и для населения, и для ученых страны. Ученые утверждают, что со времен древнего Египта и Вавилона не существовало государств, которые не проводили бы социальной политики" и что «государство, стремящееся войти в ряды высокоразвитых, обязано проводить сильную социальную политику» [1].

Нельзя не согласиться с мнением профессора Жукова В.И. о том, что «успешное развитие экономики невозможно без ее всесторонней гуманизации, решительного поворота к нуждам и потребностям человека. Это абсолютный императив современного социально-экономического развития, не считаясь с которым, ни одна страна мира не сможет выйти на современный уровень цивилизованного развития» [2].

В настоящее время существует большое количество определений социальной политики.

Социальная политика — система отношений, возникающих между социальными субъектами по реализации основных целей общества, выражающихся в формировании и присвоении социальных потребностей, зависящих от этапа и приоритетов экономического развития [3].

Социальная политика — это составная часть внутренней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике, и регулирующая отношения в обществе в интересах основных социальных групп населения [4].

Социальная политика, безусловно, является одним из важнейших направлений внутренней политики государства.

Социальная политика в прикладном, практическом смысле — это совокупность (система) конкретных мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения. В широком смысле социальная политика — это не столько система мер и мероприятий, сколько система взаимоотношений и взаимодействий между социальными группами, социальными слоями общества, в центре которых и главная их конечная цель — человек, его благосостояние, социальная защита и социальное развитие, жизнеобеспечение и социальная безопасность населения в целом [5].

То есть социальная политика — многогранный процесс и структурно сложное явление. Только по одному — двум показателям и критериям, пусть и очень важным, например, уровню заработной платы, безработицы и т.п., проблематично давать реальную и исчерпывающую оценку ее состоянию.

Основными, исходными положениями социальной политики являются ее принципы. Признавая, что социальная политика является важнейшей составляющей частью деятельности общества и государства.

Принципы большинства современных государств, принцип социальной справедливости, принцип индивидуальной социальной ответственности, принцип социальной солидарности, принцип социального партнерства, принцип

социальной компенсации, принцип социальных гарантий, принцип субсидиарности.

Принципы социальной политики в большинстве своем были выработаны в процессе организации развития общества и приобрели новое содержание в ходе разработки основ социального государства. На наш взгляд, в настоящее время наиболее приоритетными являются два принципа: солидарность и субсидиарность.

Анализ содержания социальной политики требует необходимости охарактеризовать процесс взаимодействия социальных групп, т.е. выделить круг реально действующих и социально пассивных субъектов. Признаком социальной политики является «многосубъектность» и «многообъектность».

У каждого автора своя точка зрения на вопрос объекта, субъекта и функции социальной политики.

С точки зрения одних авторов субъектом социальной политики является государство. Других — самодеятельное население, хозяйственные, управленческие структуры в рамках декларируемых или законодательно утвержденных целей и задач. Субъекты социальной политики — это граждане и социальные группы, а также представляющие их институты, организации и органы власти отстаивающие интересы граждан и социальных групп в этой сфере. Среди других субъектов социальной политики выделяются различные партии и объединения, также государственные органы власти (законодательные, исполнительные, судебные), негосударственные организации, общественные объединения граждан.

Кроме того, существует группа пассивных субъектов социальной политики. Это банковские, кредитные учреждения, страховые компании, которые по мере накопления активов, руководствуясь соображениями своей экономической выгоды, начинают играть активную роль в области социальной политики. Примером может служить деятельность банков, стремящихся привлечь средства населения установлением повышенных процентов по депозитам, а также развитие жилищных программ, программ поддержки инвалидов и др.

«Объект» также рассматривается в литературе двояко. По мнению одних авторов «в системе субъектно-объектных отношений объектом социальной политики выступает все самодеятельное население, отдельные граждане, социальные общности определенного уровня, объединенные конкретными связями и отношениями» [6]. Человек выступает с одной стороны как объект, с другой — как субъект социальной политики.

Другие же исследователи считают, что объект — это подчиненная, пассивная, вторичная управляемая структура, не обладающая собственной активностью и инициативой. В данном контексте объект социальной политики представлен социальной и социально-трудовой сферой общества в целом, а конкретно, ее главными составляющими элементами, а также их показателями — благосостояние, социальная стабильность, здоровье населения.

Функции социальной политики формулируются по-разному. Так, одни ученые выделяют экономическую (стимулировать различные виды экономической деятельности), социальную (создавать объективные, социально-экономические предпосылки для сохранения стабильности в обществе, для восприятия существующей социальной стратификации как справедливой, «естественной») и резервную, или стратегическую (создавать социально-экономические условия для сохранения и развития «человеческого потенциала», обеспечивать для всех социальных групп необходимый уровень жизни, доступ к медицинскому обслуживанию, образованию и культурным ценностям) [7].

Другие ученые сводят функции социальной политики к стабилизирующей (создание экономических предпосылок для повышения уровня занятости и уровня доходов населения, расширения налоговой базы и увеличения средств, направляемых на социальные нужды и развитие социальной сферы), распределения ресурсов (распределение полномочий на основе принципа, обеспечивающего единство действий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в вопросах труда, здравоохранения, образования, культуры, защиты семьи, социальной защиты, включая социальное обеспечение) и перераспределения доходов (постепенное сокращение масштабов бедности, уменьшение разрыва и уровне жизни между различными категориями населения).

Третьи предлагают более обширный перечень функций социальной политики: выживание (наиболее обездоленных и слабых категорий и групп населения); обеспечение доступа к ресурсам (при их воспроизводстве, концентрации, извлечении или экстремальном перераспределении с ее помощью определяется мера отторжения ресурсов в чью-то пользу); социальная компенсация утрат и возможных выгод; поддержание баланса интересов, равновесие при смене приоритетов; смягчение социальных напряжений, упреждение социальных взрывов; определение меры в институциональном давлении на личность и малые группы; обеспечение социального комфорта (создание удобств при сосуществовании людей с различными исходными интере-

сами, «рецепты счастья», оздоровление отношений, окультуривание технологий взаимодействия людей между собой и природой); солидаризация общества.

Авторский коллектив под руководством В.И. Жукова кроме общих политических функций (интегрирующей, координирующей, регулятивной, коммуникативной, функции социализации, ориентационной и других) выделяют специфические функции социальной политики, к которым относятся регулирование воспроизводства рабочей силы, воспроизводства самого человека; стимулирование социальной активности человека (трудовой, общественно-политической, духовно-познавательной) и обеспечение социальной защиты населения [8].

В учебном пособии И.П. Денисовой «Социальная политика» выделяются следующие функции:

1. Обеспечение социальной безопасности рассматривается прежде всего как возможность человека удовлетворить свои потребности, сочетать индивидуальные и общественные интересы. Она достигается тогда, когда обеспечивается нормальный уровень жизни населения, отражающий степень удовлетворения материальных и духовных потребностей человека (обеспеченность жильем, доступность образования и др.).

2. Обеспечение такого распределения власти в хозяйстве (собственности), которое признавалось бы большинством справедливым, не требующим борьбы за передел.

3. Налаживание такой системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, которая более ли менее устраивает подавляющее большинство населения.

4. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности.

5. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня социальной защищенности как населения в целом, так и каждой из его социальной групп.

Следует отметить, что, несмотря на различия в перечислениях функций социальной политики, ученые близки в толковании их сути, которая сводится к обеспечению общества нормальными социальными условиями функционирования и развития общества.

Литература:

1. Социальная политика парадигмы и приоритеты Монография / под общ ред. В И Жукова - М Изд-во МГСУ «Союз», 2000
2. Куликов В.В. Социальная политика как приоритет и приоритеты социальной политики / В.В. Куликов, В.Д. Роик // Российский экономический журнал. — 2005. — №1.
3. Аверин А.Н. Социальная политика органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Учебное пособие.- М.: Изд.-во РАГС, 2006. - 126 с.
4. Сочнева Е.Н. Анализ современной модели социальной политики России // Проблемы современной экономики. — 2008. — № 3(27). — www.m-ecopomy.ru
5. Социальная политика: учебник/ под общ. ред. Н.А. Волгина. — 2-е изд., стер.-М.: Экзамен, 2004
6. Бондаренко Л. Ю. Трансформация функций государства в процессе глобализации /Факторы и приоритеты социальной политики трансформационного периода Ростов н/Дону Изд-во СКАГС 2005 С. 15.