

## Охрана труда как сфера исследования и как форма управленческого воздействия

Елин А.М., д-р экон. наук., к-т социол. наук., учёный секретарь  
ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России

*Обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников является важнейшим направлением государственной политики в области совершенствования трудового законодательства и охраны труда. Сформированная в рыночных условиях хозяйствования система государственного управления охраной труда существенно изменила действующую законодательную, нормативную и организационную базу управления на всех уровнях. Внесение соответствующих уточнений и корректировок в законодательные положения и национальные нормативные правовые акты по-прежнему остаётся актуальной задачей на современном этапе развития общества и основано на анализе международных стандартов сферы социально-трудовых отношений.*

**Ключевые слова:** труд; законодательные положения; нормативные правовые акты; факторы среды и трудового процесса; модернизация; система управления; охрана труда.

### Labor protection as a sphere of research and as a form of management influence

Elin AM., Dr. Econ. sciences', K - t sociol. sciences', scientific Secretary  
FSBI "Research Institute of labour" Ministry of labor of Russia

*Ensuring the priority of preserving the life and health of employees is the most important direction of the state policy in the field of improvement of labor legislation and labor protection. The system of state management of labor protection formed in the market conditions of management has significantly changed the current legislative, regulatory and organizational base of management at all levels. The introduction of appropriate clarifications and adjustments to the legislative provisions and national normative legal acts remains an urgent task at the present stage of development of society and is based on the analysis of international standards in the sphere of social and labor relations.*

**Keywords:** labor; legislative provisions; normative legal acts; factors of environment and labor process; modernization; management system; labor protection.

Основу экономического благополучия современного общества составляет труд его членов, а любой организации — её работников. Поэтому проблемы изучения, исследования и регулирования отношений в трудовой сфере являются важнейшими компонентами эффективного управления производством и обществом в целом.

Майские Указы Президента РФ В.В.Путина и его выступления перед общественностью страны побуждают научных сотрудников, специалистов различных отраслей производства к детальной проработке основных организационных, правовых, технических, технологических, экономических, реабилитационных и иных мероприятий сферы социально-трудовых отношений, придания им нового звучания не только в научно-теоретическом плане, но и в достойном правовом и информационном достижении результатов практики лучших коллективов в формах управленческого воздействия не только в масштабе конкретных регионов, но и России в целом.

Это требует от руководителей всех уровней управления, научных сотрудников, специалистов и работников различных профессий и должностей современного подхода к формированию законодательных положений, условий и охраны труда как ключевых условий формирования основополагающих статей Трудового кодекса РФ, направленных на сохранение и защиту жизни и здоровья работающего персонала в текущем периоде и на предстоящую перспективу.

Мировая практика свидетельствует о том, что воздействие на работников негативных факторов производственной среды и трудового процесса зависит не только от существующих технологий, но и, в значительной степени, от организации их труда и соответствия рабочих мест требо-

ваниям государственных законодательных и нормативных правовых актов, а также от уровня квалификации и компетенции персонала.

Исследования подтверждают, что последовательность, своевременность и системность изучения и реализации предупредительно-профилактических мероприятий является необходимым и достаточным условием организации трудовых и технологических процессов. Учёными и передовой практикой доказано, что своевременно принятые меры профилактического характера способны оказывать существенное воздействие на такие элементы трудового процесса как рабочие места, технологическая оснастка, инструменты, вспомогательное и транспортно-технологическое оборудование, а также на уровень подготовки участников трудовых и технологических операций и т.д. Проведенные анализы и оценка ситуации по ряду происшествий свидетельствуют о том, что именно они предстают источниками обострения опасных ситуаций, инцидентов, происшествий, аварий или травматизма работников на конкретных предприятиях и организациях промышленности и сельского хозяйства страны. Энергетическая и технологическая мощь современного производства, соприкасаясь с человеческим организмом, анимирующим «трудовую функцию» наёмного работника, приводит при определённых неблагоприятных условиях к травмам или заболеваниям. Причинение вреда, даже самого малого, организму и здоровью работников отрицательно влияет на качество жизни, её продолжительность, трудоспособность и т.п. Суммарно все эти потери отражаются на качестве рабочей силы, на трудовом потенциале общества, порождают необходимость социального и экономического содержания лиц, получивших повреждение здоровья и не могущих работать и зарабаты-

вать на своё существование. Основными опасностями для работающего человека во время простого процесса труда являются, во-первых, внезапно наступившее нарушение целостности и/или резкое ухудшение функционирования организма, называемого в общем случае травмой, и, во-вторых, незаметно накопившееся ухудшение нормального функционирования организма, называемого, вообще говоря, болезнью. При этом травма и/или заболевание, полученные на производстве, дополнительно угрожают человеку не только как биологическому существу, но и как субъекту социально-трудовых отношений — работнику, лишая его, полностью или частично, трудоспособности — зачастую единственной собственности, которой обладает работник и которую он может продать на рынке труда. Поскольку каждый пострадавший, лишившись трудоспособности, должен либо умереть от голода, либо получить компенсацию, то общество в лице государства не может не ввести систему регулирования обществом трудовых отношений работника и работодателя в сфере безопасности наёмного труда — охрану труда. Являясь непосредственным организатором производства, работодатель, используя рабочую силу равноправных членов общества — работников, несёт ответственность перед обществом за их безопасность в процессе наёмного труда, а поэтому по закону[1] должен:

а) принять все меры для предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

б) компенсировать ущерб от вреда, наступившего при выполнении работником трудовых обязанностей.

Таким образом, охрана труда жизненно необходима работнику, работодателю и обществу в целом, хотя каждый из них видит в охране труда свои цели, свою роль и своё место.

Для работника охрана труда — единственный способ сохранить самое главное его богатство — жизнь, здоровье, трудоспособность.

Для работодателя охрана труда — способ безопасной организации производительного и качественного труда наёмных работников.

Для общества охрана труда — неизбежный способ предотвращения ущерба, ухудшения качества рабочей силы и важнейший аспект социально-трудовых отношений.

Государственная политика и государственное управление охраной и безопасностью труда основаны на статьях Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, других федеральных законах и постановлениях Правительства Российской Федерации по вопросам охраны и безопасности труда. Совершенствование управления охраной труда на современном этапе развития экономики России базируется на основополагающих элементах организации труда, технологических процессов, углублённой подготовке всех категорий работников и коренном обновлении нормативной правовой базы. Развитие и укрепление результатов хозяйственной деятельности организаций и их экономических показателей обусловлены целевым ростом объёмов выпуска продукции не только на основе модернизации производства и улучшения условий труда производственно-промышленного персонала, но и на коренном изменении принципов и методов социально-трудовых отношений[2]. Нынешнее состояние охраны труда, уровни статистических показателей и реальное положение с условиями труда побуждают искать оптимальные подходы влияния факторов трудового процесса и производственной среды на работников[3]. Данные процессы

должны быть выстроены на национальной законодательной и нормативной правовой базе. Одной из первоочередных задач управленческих структур должна всё шире становиться социально-экономическая оценка эффективности управления охраной труда[4]. Поиск новых подходов к вопросам управления на федеральном, региональном, муниципальном и корпоративном уровнях и непосредственно в организациях обусловлен происходящими изменениями в экономике и социально-трудовой сфере. Производственные опасности — это не только и не столько проявление вида экономической деятельности, сколько неудовлетворительная организация рабочих мест и нарушения технологии выполнения различных работ[5].

Целью государственной политики в области охраны труда является обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья по отношению к результатам производственной деятельности. Жизнь доказано, что достижение данной цели возможно только при создании устойчивой системы управления охраной труда. Её основные положения и принципы закреплены Трудовым кодексом Российской Федерации и рядом других законодательных и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Безопасность жизнедеятельности персонала любого производственного коллектива базируется на основополагающих началах — принципах безопасности. Условно принципы безопасности можно подразделить на четыре группы: ориентирующие, технические, организационные, управленческие[6, С.11-12]. Ориентирующие принципы представляют основополагающие идеи, определяющие направления поиска решений. Технические принципы лежат в основе устройств и конструктивных решений, обеспечивающих защиту от опасностей. Организационные принципы реализуют положения научной организации труда в целях обеспечения его безопасности. Управленческие принципы определяют взаимосвязь и отношения между отдельными стадиями и этапами обеспечения безопасности. Некоторые принципы могут относиться одновременно к нескольким группам в зависимости от характера средств, при помощи которых они реализуются.

Принятие и последующая реализация положений Федерального закона «О специальной оценке условий труда»[7] имеет определяющее управленческое значение для большинства действующих производств и организаций Российской Федерации. Проведение специальной оценки условий труда законодательно закреплённая обязанность для каждого работодателя, результаты которой направлены на:

- совершенствование технологии и модернизации производства, способствующие росту производительности труда и объёмов выпускаемой продукции, что ведёт к увеличению прибыли, а также сокращению штатной численности работников;

- создание безопасных условий труда непосредственно на рабочем месте, участке, в цехе способствует сохранению жизни и здоровья работников, а также сокращению компенсационных выплат и расходов на дополнительные отпуска и т.д.

Результаты проведенной специальной оценки условий труда находят всё большее применение:

- при планировании организационных и технических мероприятий модернизации производства;

- при реализации мер, направленных на улучшение условий труда работников, занятых на работах с опасными и (или) вредными производственными факторами;

- при определении очередности выполнения реабилитационных и предупредительных мер с учётом финансовых возможностей, а также при целевом обеспечении работников специальной одеждой, специальной обувью и другими СИЗ, которые дают возможность снижать классы или подклассы условий труда.

Практикой работы коллективов установлено, что экономические показатели организаций находятся в прямой зависимости от модернизации производства и улучшения труда персонала. Они выступают побудительным мотивом роста объёмов производства и снижением затрат в расчёте на единицу произведенной продукции. Факторы экономического роста во многом определяются степенью гибкости управленческих структур, восприимчивостью их к научно-техническим достижениям, модернизацией и совершенствованием технологических процессов, улучшением организации производства и условий труда, а также уровнем адекватности действий руководителей и специалистов к быстро меняющимся ситуациям, их способности улавливать новые направления развития и многим другим.

В условиях современной России модернизация производства — это один из основных и решающих путей экономического роста [8, С.124-130]. Основной и определяющей задачей этого процесса является повышение эффективности всех звеньев производства, его интенсификация и повышение качества продукции. Оценка результатов позволяет установить, что это можно достичь следующими путями:

- увеличением объёма выпускаемой продукции за счёт основного интенсивного фактора — повышения производительности труда, достигнутого благодаря улучшению условий труда персонала;

- повышением эффективности использования трудовых ресурсов через ускорение темпов механизации и автоматизации производственных процессов, вспомогательных и подсобных работ;

- повышением уровня использования основных фондов, обеспечивающих рост фондоотдачи; прирост производственных мощностей через техническое перевооружение, модернизацию и другие организационно-технические мероприятия. Особенно большое значение имеет повышение сменности работы машин и механизмов, уменьшение их простоев;

- улучшением качества и расширением ассортимента видов продукции или оказываемых услуг потребителям;

- повышением эффективности материальных ресурсов, достигаемых в результате применения прогрессивных конструкторских решений, совершенствования технологических процессов, использования современных видов сырья и материалов.

Модернизация производства оказывает благотворное влияние на показатели работы организации и приводит к следующим результатам:

- экономическому росту;

- оснащению производства современным высокопроизводительным технологическим оборудованием;

- повышению работоспособности членов коллектива за счёт замены оборудования и улучшения условий труда;

- росту технико-экономических показателей производственных подразделений, что в свою очередь положительно сказывается на результатах работы всей организации;

- стабилизации кадрового состава всего коллектива.

Модернизация производства оказывает положительное влияние на основные факторы условий труда производственной среды и трудового процесса. Для чёткого, последовательного и системного изучения условий труда работников совокупность факторов принято делить на следующие группы:

- санитарно-гигиенические, определяющие внешнюю производственную среду; микроклимат, состояние воздушной среды, освещённость, шум, вибрация и т.п.;

- психофизиологические, обусловленные конкретным содержанием трудовой деятельности, характером данного вида труда: физическая нагрузка, психическая нагрузка, монотонность, темп и ритм труда;

- эстетические, воздействующие на формирование эмоций работника: окраска оборудования и производственных помещений, оснастки, специальной одежды, применение функциональной музыки и пр.;

- социально-психологические, характеризующие взаимоотношения в трудовом коллективе и создающие психологический настрой успешного взаимодействия работника с работодателем;

- режим труда и отдыха, обеспечивающий высокую работоспособность за счёт уменьшения утомляемости и общей усталости.

Основной целевой задачей совершенствования управления охраной и условиями труда является приведение опасных и (или) вредных производственных факторов в оптимальное состояние с целью повышения работоспособности и сохранения жизнедеятельности работников с одновременным сокращением или устранением трудовых потерь, что также положительно сказывается на экономических показателях организации.

Таким образом, улучшение условий труда как первый этап управленческого воздействия в сфере труда, даёт существенный эффект при проведении процессов этого воздействия.

По нашему мнению, совершенствование управления охраной труда должно базироваться на следующих принципах:

- публичности проведения реформ, вовлечение в работу по проблемам охраны труда всех заинтересованных сторон социального партнёрства с одновременным повышением ответственности ведущих представителей бизнеса;

- использования лучшего отечественного и передовых его форм других государств в области охраны труда;

- тесной взаимосвязи охраны труда с нормативным правовым регулированием, повышением уровня безопасности наёмного персонала, в том числе мигрантов.

Процесс совершенствования охраны труда предусматривает в качестве стратегической цели (до 2020 г.) решение следующих задач:

- активизацию и проведение профилактических и предупредительных мер воздействия в области охраны труда на основе соответствующих статей Конституции Российской Федерации и Трудового кодекса Российской Федерации, а также стандартов Международной организации труда, лучших достижений отечественного и зарубежного опыта в данной сфере;

- формирование устойчивых связей между отдельными элементами охраны и условий труда и генерированием практическими результатами научных исследований по этим вопросам;

- осуществление информационно-аналитического и экспертного обеспечения деятельности федеральных и региональных органов власти в области охраны труда, иных государственных органов и организаций бизнес - сектора по проблемным вопросам охраны, условий и безопасности труда;

- развития подготовки и повышения квалификации работников, уровня их компетентности с учётом международного опыта и потребностей работодателей, в том числе за счёт развития дистанционных и иных прогрессивных форм обучения;

- формирование организационных и информационных ресурсов в целях распространения лучшей практики проведения мониторинга условий и охраны труда.

В этой связи необходимо чётко представлять, что нормальная организация труда в условиях становления развивающейся экономики должна быть основана на рацио-

нальном и бережливом использовании ограниченных ресурсов в процессе производства товаров и услуг в соответствии с законами спроса и предложения.

Следует ещё раз подчеркнуть, что важнейшим элементом производственных ресурсов является труд, в процессе которого участвует весь персонал организации. Высокая работоспособность человека и результаты его труда определяются множеством взаимосвязанных факторов, среди которых на одно из первых мест выступают условия труда, его тяжесть и напряжённость, характеризующие в конечном счёте затраты и результаты труда.

Исследование организации труда даёт основание для формирования научных выводов и практических обобщений их результатов, а использование этих же результатов в повседневной практике выступает как базовая основа для управления охраной и условиями труда.

#### **Литература:**

- 1.Трудовой кодекс Российской Федерации. М.: «Манн, Иванов и Фербер», 2014.- 680 с.
- 2.Медведева Т.А. Современные парадигмы социально-трудовых отношений.//Охрана и экономика труда. 2018. №1(30). С.4-14.
- 3.Елин А.М. Ещё раз о проблемах управления риском.//Охрана труда.2006.№ 11. С.46.
- 4.Елин А.М. К вопросу о социально-экономической оценке эффективности управления охраной труда. //East European Scientific Journal Wschodnioeuropejskie Czasopismo Naukowe. 2016.№7(11),volume 1.С. 23-27.
- 5.Кульбовская Н.К. Экономика охраны труда. М.: Экономика.2011.- 247 с.
- 6.Безопасность и охрана труда./Под ред. засл. деятеля науки и техники РФ, д-ра техн. наук, проф. О.Н.Русака. СПб. МАНЭБ.2001.-279 с.
- 7.Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». М.: «Безопасность труда и жизни».2014.- 44 с.
- 8.Елин А.М. Социально-экономические основы реформирования охраны труда в Российской Федерации./ дис. докт. экон. наук. М.:2012.- 390 с.