

## К вопросу о концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года

Вилкова Алевтина Владимировна, доктор педагогических наук, доцент,  
ведущий научный сотрудник, профессор Академии ФСИН России  
Литвишков Владимир Михайлович, доктор педагогических наук,  
старший научный сотрудник, профессор Академии ФСИН России  
Научно-исследовательский институт ФСИН России

**Аннотация.** В статье речь идет о концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года

**Ключевые слова:** концепция, предупреждение преступности, рецидив, преступление.

Условия нового времени ставят перед Россией новые требования, и отставание пенитенциарной системы от мировых стандартов становится всё более очевидно. С одной стороны, на сегодняшний день уголовно-исполнительной системе тяжело справиться со своими основными задачами, а именно, исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений. Для этого существуют разные причины, например, большое число осужденных и, как следствие, большая нагрузка на тюремный и медицинский персонал, сильная изношенность учреждений и коммуникаций, человеческий фактор. С другой стороны, Российская Федерация сегодня является частью мирового правоохранительного и пенитенциарного сообщества. В этих условиях все нарушения и недоработки системы в скором времени становятся известны общественности и мировому сообществу. Например, об этом свидетельствуют многочисленные жалобы в Европейский суд по правам человека, такие как «Калашников против России» и «Ананьев и другие против России» о бесчеловечных условиях содержания в следственных изоляторах, «Сахадзе против России» и «Арутюнян против России» о недостаточном уровне медицинского обслуживания в пенитенциарных учреждениях. На основании большого количества поступивших от России жалоб на одни и те же проблемы Суд вынес ряд пилотных постановлений, из которых следует, что необходимо не только выплатить компенсации пострадавшим, но и устранить системные недостатки в уголовно-исполнительной сфере Российской Федерации.

В 2010 году правительство Российской Федерации утвердило Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. Данный документ представляет собой подробную программу действий для совершенствования уголовно-исполнительной системы России до уровня современных мировых стандартов.

Цели Концепции формируются по трем основным направлениям:

- повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития (здесь подразумевается строительство новых пенитенциарных учреждений по современным мировым стандартам, где будет строго учитываться площадь на содержание каждого осужденного и подследственного, будет установлено новейшее медицинское оборудование и др.);

- сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития

системы постпенитенциарной помощи таким лицам (данная цель, в первую очередь, направлена на оптимизацию процессов перевоспитания и ресоциализации бывших осужденных, что в результате должно привести к отказу от совершения повторных преступлений, иными словами, Концепция подразумевает более глубокую и основательную социальную поддержку бывшим осужденным, в которую входят такие важные аспекты, как поиск жилья и места работы; развитие системы постпенитенциарной помощи освободившимся из мест лишения свободы во многих государствах является задачей служб пробации, на сегодняшний день в Российской Федерации нет службы пробации, ее роль выполняют подразделения Федеральной службы исполнения наказаний);

- гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов (для выполнения данного пункта Концепция, в первую очередь, предполагает реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, посредством постепенного перехода от исправительных колоний к тюремным условиям содержания; цель данной задумки — ограничить негативное влияние сопротивляющихся перевоспитанию осужденных на лиц, стремящихся к исправлению, а также уход от отрядной системы, доминирующей в пенитенциарных учреждениях на территории Российской Федерации на сегодняшний день, что является одной из основ для индивидуальной работы с осужденными; другой важной частью данного пункта является совершенствование правовой защиты лиц, находящихся в местах лишения свободы).

В результате вышеуказанных внутренних и внешних факторов Разработка Концепции 2020 явилась необходимым шагом в направлении реформирования уголовно-исполнительной системы России. Помимо принимаемых шагов для внутренней оптимизации деятельности системы, таких как строительство новых пенитенциарных учреждений по современным мировым стандартам, совершенствование программ работы с осужденными и др., одной из основных задач Концепции 2020 является развитие международного сотрудничества, а именно развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями, так как при наличии контактов с зарубежными коллегами появляется возможность налаживать диалог между экспертами пенитенциарной сферы со всего мира, участвовать в многочисленных проектах ООН и Совета Европы, высказывать мнение по вопросам организации деятельности данных органов в сфере исполнения наказаний и многое другое. Возмож-

ность подобного диалога между специалистами из разных стран является очень существенной. Мировое сообщество на примере различных стран осознало то, что только об-

щими усилиями и с помощью открытого обмена положительным опытом можно успешно бороться с укоренившимися недугами уголовно-исполнительных систем.

#### Литература:

1. *Вилкова А.В.* О РАЗВИТИИ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ МЕДИЦИНЫ В НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОМ ИНСТИТУТЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ РОССИИ *Вилкова А.В.* Вестник международного Института управления. 2015. № 1-2 (131-132). С. 53-56.
2. *Вилкова А.В.* ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ ИЗУЧЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ *Вилкова А.В.* Вопросы ювенальной юстиции. 2015. № 3. С. 20-23.
3. *Вилкова А.В.* ОБ ИЗУЧЕНИИ ВОПРОСОВ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ МЕДИЦИНЫ В ФКУ НИИ ФСИН РОССИИ *Вилкова А.В.* Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2015. № 8 (159), С. 2-3
4. *Вилкова А.В.* БИОЛОГИЧЕСКИЕ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ ПОДРОСТКОВ *Вилкова А.В.* Вопросы педагогики. 2018. № 7. С. 33-34.
5. Концепция развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации до 2020 года. – М., 2010
6. *Литвишков В.М.* К ВОПРОСУ ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ *Вилкова А.В., Литвишков В.М.* Вопросы педагогики. 2018. № 7. С. 31-33.
7. *Тихомиров А.Н.* РАССТРОЙСТВА ВОСПРИЯТИЯ В СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ *Вилкова А.В., Тихомиров А.Н.* Актуальные вопросы образования и науки. 2015. № 1-2 (47-48). С. 79-84.