

## Вклад Организации Объединенных Наций в развитие пенитенциарных правовых основ

Вилкова Алевтина Владимировна, доктор педагогических наук,  
доцент ведущий научный сотрудник, профессор  
Литвишков Владимир Михайлович, доктор педагогических наук, профессор,  
старший научный сотрудник  
ФКУ НИИ ФСИН России, Академия ФСИН России

**Аннотация.** В статье речь идет о вкладе Организации Объединенных Наций в развитие пенитенциарных основ после окончания Второй мировой войны

**Ключевые слова:** декларация, предупреждение преступности, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

После окончания второй мировой войны человечество поставило перед собой задачу создать новый мировой порядок, основанный на защите основополагающих принципов соблюдения прав человека. Фундаментом для нового мирового порядка стала Всеобщая декларация прав человека<sup>1</sup>, принятая на Генеральной Ассамблее ООН 10 декабря 1948 года. Декларация признавала своей целью уважение прав человека и объявляла незаконным любые проявления жестокого, негуманного или унижающего достоинство обращения, а также пытки. В дальнейшем этот посыл нашел свое отражение в документах по защите прав человека регионального значения.

Однако неясным оставалось положение осужденных лиц, находящихся в местах лишения свободы. Всеобщая декларация прав человека не давала четких ответов на то, как должна формироваться система исполнения наказаний, основанная на соблюдении принципов защиты прав человека. В качестве первого шага в данном направлении стало принятие на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 года Минимальных стандартных правил обращения с заключенными<sup>2</sup>. Данное положение является очень важным документом регулирования сферы исполнения наказаний, так как именно оно стало первым международным правовым положением в пенитенциарной сфере.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными 1955 года, несмотря на то, что называются «правилами», на самом деле носят характер рекомендаций. Вывод об этом можно сделать исходя из пунктов 1 и 2 раздела «Предварительные замечания» данного документа: «Ниже следующие правила не имеют целью подробное описание образцовой системы пенитенциарных заведений, а предназначены лишь для того, чтобы на основе общепризнанных достижений современной мысли и с учетом основных элементов наиболее удовлетворительных в настоящее время систем изложить то, что обычно считается правильным с принципиальной и практической точек зрения в области обращения с заключенными и управления заведениями» и «Принимая во внимание разнообразие юридических, социальных, экономических и географических условий, ясно, что не все эти правила можно применять

повсеместно и одновременно. Они должны, однако, вызывать к жизни постоянное стремление к преодолению практических трудностей, стоящих на пути к их осуществлению, поскольку в общем и целом они отражают те минимальные условия, которые Организация Объединенных Наций считает приемлемыми». Цитированные положения говорят о том, что целью ООН является сообщить при помощи Правил о желаемом и правильном с точки зрения практики принципов современного мира.

Кроме раздела «Предварительные замечания» Правила состоят из двух частей: «Часть 1. Общеприменимые правила» и «Часть 2. Правила, применимые к особым категориям».

В Части 1 содержатся сведения об основных принципах, которые заключаются в отсутствии дискриминации по любым возможным признакам и в уважении религиозных убеждений и моральных принципов осужденных. Далее следует пункт «Реестр», включающий положения о необходимости фиксации информации об осужденных касательно их личности, причин осуждения и сроков исполнения наказания в виде лишения свободы. Пункт «Разбивка по категориям» включает рекомендации о различных категориях осужденных, которых следует содержать раздельно в зависимости от их половой принадлежности, возраста и совершенного ими преступления. В пункте «Помещения» сообщается информация о нежелательном размещении осужденных в одной камере, а в тех случаях, когда администрация пенитенциарного учреждения по разным причинам не в состоянии предоставить отдельные помещения для каждого осужденного и располагает только общими камерами, должен проводиться тщательный отбор осужденных для их совместного содержания. Также в данном пункте приведены требования к помещениям, в которых живут и работают осужденные. В Части 1, помимо вышеназванных, содержатся положения о личной гигиене осужденных, одежде и спальных принадлежностях, нормах питания, физических упражнениях и спорте, медицинском обслуживании, контактах с внешним миром, религиозных отправлениях, перемещении осужденных и порядке предоставления ими жалоб.

Наряду с другими положениями в данной части содержатся требования к персоналу пенитенциарных учреждений. Пенитенциарные службы должны тщательно подбирать своих сотрудников, которым следует выполнять свои обязанности исходя из принципов добросовестности, гуманности и компетентности. Не последнее место при этом занимает высокая квалификация и достаточный уровень образования персонала.

<sup>1</sup> The Universal Declaration of Human Rights (UDHR) adopted by the United Nations General Assembly on 10 December 1948

<sup>2</sup> Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (Adopted by the First United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders in 1955)

В Части 2 собраны положения о руководящих принципах осуждения в виде лишения свободы. В частности, здесь сообщается о том, что заключение в пенитенциарные учреждения и любые другие меры изоляции от общества сами по себе являются причиной страданий для осужденных, вследствие чего пенитенциарная система не должна усугублять положение человека в условиях изоляции. Персоналу учреждений следует применять только необходимый уровень безопасности и следить за гуманным обращением с осужденными. В разделе «Труд» сообщается о том, что осужденные обязаны трудиться в соответствии со своими физическими и психическими способностями. Также в Части 2 описаны положения о важности образовании осужденных в пенитенциарных учреждениях, в особенности для неграмотных и несовершеннолетних осужденных.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными завершаются рекомендациями по обращению с душевнобольными осужденными и лицами, находящимися под арестом или в ожидании суда, а также о необходимости функционирования государственных органов опеки, способствующих бывшим осужденным находить свое место в обществе, их трудоустройству и поиску жилища.

Рассмотрев Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, можно сказать о том, что данный документ действительно является первопроходцем в стандартизации и нормировании работы мировой пенитенциарной системы и был достаточно прогрессивным для своего времени, несмотря на то, что Правила не содержат никаких отсылок на Всеобщую декларацию прав человека, кроме упоминания про отсутствие дискриминации по любым возможным признакам и в уважении религиозных убеждений и моральных принципов осужденных.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными являются одним из первых документов, созданных в рамках Конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которые проводятся каждые пять лет, начиная с 1955 г. Благодаря работе Конгресса в свет вышло множество правил и принципов, регулирующих сферу исполнения наказаний, среди них: Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила», 1985) и Правила ООН относительно защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990), Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (ООН, 1988), Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением («Токийские правила», 1990), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы («Бангкокские правила», 2011), Резолюция Комиссии ООН по правам человека о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания (2000), а также другие правовые акты.

Вместе с тем следует отметить, что в 2010 году был инициирован пересмотр Минимальных стандартных правил обращения с заключенными 1955 года. Причиной пересмотра Правил послужило признание того, что первоначальный документ морально устарел в свете большого развития в сферах защиты прав человека и криминальной

юстиции. Процесс разработки нового документа длился в течение пяти лет, и его результатом стало положение под названием «Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Манделы)<sup>3</sup>». Отметим наиболее значимые различия в сравнении с исходным документом 1955 года:

- во всем содержании документа красной нитью проходит принцип обращения с осужденными с учетом уважения к их достоинству и соблюдения прав человека, запрета на любого рода пытки и жестокое, негуманное и унижающее достоинство обращение, к примеру, в тексте документа приводится руководство для проведения досмотра осужденного;

- Правила содержат положение касательно медицинского обслуживания осужденных и подчеркивают, что медицинское обслуживание находится в зоне ответственности государства, должно предоставляться на одном уровне с общественной медициной и в тесном взаимодействии с министерствами здравоохранения; в тексте Правил приводится подробное руководство по организации медицинского обслуживания в пенитенциарных учреждениях и подчеркивается роль медицинского персонала;

- большие изменения коснулись области применения дисциплинарных мер и санкций; Правила содержат обновленное руководство по применению средств сдерживания и перечень запрещенных дисциплинарных санкций (например, ограничение к доступу питьевой воды) в качестве основополагающего принципа в разрешении конфликтных ситуаций и предотвращения случаев нарушения дисциплины персоналу рекомендуется руководствоваться специально разработанным механизмом предотвращения конфликтов; впервые в качестве международного стандарта вводятся ограничения на применение дисциплинарной меры в виде одиночного заключения;

- обновленные Правила вводят обязательства для администраций пенитенциарных учреждений в случаях смерти, получения серьезных травм осужденными и побегов; обязательства подразумевают проведение расследований указанных происшествий, доступ к результатам данных расследований и уведомление родственников осужденных; изменения коснулись и систем сбора и хранения информации об осужденных, в которые должны вноситься записи об инцидентах и жалобах;

- защита уязвимых групп осужденных: Правила содержат положения о необходимости пенитенциарных учреждений определять особые индивидуальные потребности осужденных, причем подобные потребности не должны становиться поводом для дискриминации; добавились положения о детях, которые содержатся в пенитенциарных учреждениях совместно с их осужденными родителями;

- доступ к материалам судебных дел; обновленные Правила включают положения не только о предварительном досудебном заключении под стражу и уголовно-процессуальном процессе, но и положения Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия<sup>4</sup>; Правила также сообщ-

<sup>3</sup> United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Mandela Rules) - UN-Doc A/Res/70/175) 17 December 2015

<sup>4</sup> United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems (A/RES/67/187) – 28.03.2013

щают о том, что осужденным разрешается иметь в своем распоряжении документацию по своим судебным разбирательствам;

- подача жалоб и проведение независимых инспекций; были пересмотрены положения о доступе к механизмам подачи жалоб со стороны осужденных, а также нормы по защите и запрету карательных мер, запугивания и других негативных последствий в качестве ответных действий на жалобы со стороны осужденных; признается важность внешнего контроля над учреждениями уголовно-исполнительных систем путем ввода требования двусторонней системы регулярных проверок (внутренние проверки наряду с внешними проверками независимых организаций);

- обучение персонала; согласно обновленным Правилам подчеркивается необходимость как обучения персонала перед началом работы в пенитенциарных учреждениях, так и последующие курсы регулярного повышения квалификации, основанные на новейших программах обучения; перечень необходимых навыков включает охрану и безопасность, концепцию динамической безопасности, применение силы и сдерживающих средств, обращение с агрессивно настроенными осужденными, техники предупреждения и обезвреживания.

Рассмотрев вклад Организации Объединенных Наций в правозащитное движение, можно сказать о том, что в

новейшей истории в послевоенный период именно ООН первой взяла на себя роль борца за права человека, в том числе и за права лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Всеобщая декларация прав человека и Минимальные стандартные правила обращения с заключенными стали крайне прогрессивными документами для своего времени. Множество правовых положений, разработанные ООН на основе Всеобщей декларации прав человека и Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, стали основой и ориентиром для пенитенциарных служб всего мира. Однако слабым звеном в пенитенциарной политике ООН является практически полное отсутствие аппарата контроля за выполнением их рекомендаций. Ведь каким бы прогрессивным и исчерпывающим ни было правовое положение, сколь большое количество государств его бы ни одобрило, необходимо разрабатывать и поддерживать механизм контроля за его выполнением. Несмотря ни на что, Организация Объединенных Наций продолжает двигаться вперед по намеченному курсу борьбы за права человека и стандартизации в пенитенциарной сфере. В доказательство тому можно привести Правила Манделы, обновленный вариант Минимальных стандартных правил обращения с заключенными 1955 года, которые разрабатывали и принимали на протяжении пяти лет.

#### Литература:

1. The Universal Declaration of Human Rights (UDHR) adopted by the United Nations General Assembly on 10 December 1948
2. Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (Adopted by the First United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders in 1955)
3. United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Mandela Rules) - UN-Doc A/Res/70/175) 17 December 2015
4. United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems (A/RES/67/187) – 28.03.2013
5. Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания ETS N 126 (Страсбург, 26 ноября 1987 г.);
6. Европейские пенитенциарные правила (Утверждены Комитетом министров 12 февраля 1987 года на 404-м заседании представителей министров);
7. United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Mandela Rules) - UN-Doc A/Res/70/175) 17 December 2015
8. Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, Rome 4.XI.1950
9. *Беляева Е.С., ЛИЧНОСТНО ОРИЕНТИРОВАННЫЕ ГЕЛИОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА УСТОЙЧИВОЕ СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА*
10. *Островская Л.В., Калинин Р.Е., Литвишков В.М., Вилкова А.В., Полякова О.В., Жолудова А.Н., Левина М.А., Беляева Е.С., Островский И.С.* В сборнике: *Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности* Материалы II Международной научно-практической конференции. 2013. С. 252-255.
11. *ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ НЕПРЕРЫВНОГО МОНИТОРИНГА СИСТЕМЫ "СОЦИАЛЬНЫХ ЛИФТОВ" В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ФСИН РОССИИ* Кузьмин А.Н., Казберов П.Н., Новиков А.В., Вилкова А.В., Слабая Д.Н. Учебно-методическое пособие / НИИ ФСИН России. Москва, 2013.
12. *Вилкова А.В. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, СМЯГЧАЮЩИЕ НАКАЗАНИЕ* Вилкова А.В. Вестник международного Института управления. 2014. № 3-4 (127-128). С. 50-55.
13. *Антипов А.Н., СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ИЛИ НОВАЯ СОЦИАЛЬНАЯ УГРОЗА* Антипов А.Н., Вилкова А.В. Вопросы ювенальной юстиции. 2014. № 4. С. 18-20.
14. *Полякова О.В. ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ В СИСТЕМЕ ВЫСШЕЙ МЕДИЦИНСКОЙ ШКОЛЫ* Островская Л.В., Полякова О.В., Литвишков В.М., Вилкова А.В. В сборнике: *Сборник научных трудов кафедр гуманитарных дисциплин* Ответственный редактор Б.И. Репин. Рязань, 2014. С. 34-39.